

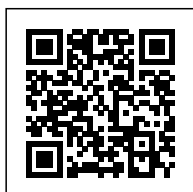


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

1342/0

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů



Zástupce předkladatele: předseda vlády
Doručeno poslancům: 20. září 2021 v 16:19

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne 2021,

kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl I

Zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění zákona č. 138/1996 Sb., zákona č. 287/1997 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 231/2001 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 420/2002 Sb., zákona č. 425/2002 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 427/2003 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 388/2005 Sb., zákona č. 531/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 418/2009 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 269/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 425/2010 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 267/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 181/2012 Sb., zákona č. 11/2013 Sb., zákona č. 231/2013 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 161/2014 Sb., zákona č. 185/2014 Sb., zákona č. 359/2014 Sb., zákona č. 24/2017 Sb., zákona č. 316/2018 Sb., zákona č. 32/2019 Sb., zákona č. 111/2019 Sb., zákona č. 178/2019 Sb., zákona č. 277/2019 Sb., zákona č. 587/2020 Sb. a zákona č. 218/2021 Sb., se mění takto:

1. V § 3b odst. 2 se za slova „platová základna stanovená“ vkládají slova „pro soudce“.
2. Za § 3b se vkládá nový § 3c, který včetně nadpisu zní:

„§ 3c

Platová základna představitelů v letech 2022 až 2026

Od 1. ledna 2022 do 31. prosince 2026 činí platová základna pro představitele 84 060 Kč.“

Čl II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2022.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. Obecná část

A. Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Plat představitelů a soudců je upraven v samostatném zákoně č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů.

Na základě tohoto zákona se výše platu určuje jako součin platové základny a platového koeficientu stanoveného v závislosti na odpovědnosti a náročnosti vykonávané funkce, nikoliv prostřednictvím stupnic platových tarifů a dalších složek platu jako u zaměstnanců ve služebním či pracovním poměru. Podle § 3 odst. 3 citovaného zákona činí platová základna od 1. ledna do 31. prosince kalendářního roku pro představitele 2,5násobek a pro soudce 3násobek průměrné hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok. Výši této průměrné mzdy zveřejňuje Český statistický úřad.

V roce 2019 došlo k navýšení platových základen na rok 2020 o 10,3 %. Prostřednictvím schváleného zákona č. 587/2020 Sb., kterým se změnil zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů, došlo pro rok 2021 ke „zmrazení“ platových základen na úrovni roku 2020 a dále stanovil postup výpočtu na rok 2022 a léta následující. V návaznosti na tuto úpravu výpočtu platových základen a současně vyhlášení předběžného údaje Českým statistickým úřadem o průměrné hrubé měsíční nominální mzdě na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství za rok 2020 dojde dle stávající právní úpravy v roce 2022 k navýšení platových základen pro představitele státní moci i soudce o 6,1 %.

Současná právní úprava je konformní s principem zákazu diskriminace i zásadou rovnosti mužů a žen.

B. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Nárůst platů představitelů státní moci, který od roku 2022 přinese zákonnou úpravou daný automatický valorizační mechanismus, nelze považovat za přijatelný, proto je navrženo zmrazení platové úrovně na 5 let, tj. do konce roku 2026. Platů soudců (a zprostředkovaně státních zástupců) se navrhované zmrazení platové úrovně netýká.

C. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhované změny jsou v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Zmrazení platové základny pro představitele státní moci na roky 2022 až 2026 neznamená snížení jejich platu.

D. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie a zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná právní úprava je slučitelná s právem Evropské unie, neboť se týká otázek spadajících do kompetence členských států. Navrhovaná právní úprava je v souladu s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána, neboť ty na tuto oblast rovněž nedopadají.

E. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Předložený návrh má vliv na výdajovou stránku státního rozpočtu, kdy „zmrazení“ platových základů pro představitele státní moci v letech 2022 až 2026 na úrovni roku 2021, představuje v roce 2022 úsporu oproti postupu podle platného právního stavu ve výši cca **60 mil. Kč** v oblasti prostředků na platy, příslušenství a náhrad výdajů. V dalších letech je úspora odhadována v návaznosti na údaje Makroekonomické predikce Ministerstva financí (08/2021) o vývoji průměrné mzdy v národním hospodářství.

	2022	2023	2024	2025	2026	Celkem 2022 - 2026
úspora (kumulativně) v mil. Kč	60,0	113,0	146,0	184,0	224,0	727,0

Změna nebude mít vliv na ostatní veřejné rozpočty ani na podnikatelské prostředí České republiky. S ohledem na charakter novelizovaného právního předpisu včetně navrhované změny nelze předpokládat jakýkoliv relevantní sociální dopad, dopad na rodiny, specifické skupiny obyvatel ani dopady na životní prostředí.

F. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů, zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen, zhodnocení korupčních rizik a zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Návrh nemá vliv na ochranu soukromí a osobních údajů azcela respektuje zásadu rovného zacházení s muži a ženami. S ohledem na svůj technický charakter nepředstavuje zdroj korupčních rizik a nemá vliv na bezpečnost nebo obranu státu.

G. Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem souhlas již v prvním čtení

Bez přijetí návrhu v tomto volebním období dojde v navýšení platů představitelů státní moci o 6,1 %, což ve vztahu k vývoji platové úrovně u ostatních skupin zaměstnanců veřejného sektoru nemůže být považováno za žádoucí. Navrhuje se proto, aby s návrhem zákona vyslovila Poslanecká sněmovna souhlas již v prvním čtení (podle § 90 odst. 2 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny).

II. Zvláštní část

K čl. I bodům 1 a 2

V novelizačním bodě 2 je navržena speciální úprava platové základny pro představitele státní moci v letech 2022 až 2026 ve formě jejího „zmrazení“ na úrovni roku 2021, tj. ve výši 84 060 Kč. V této souvislosti je v bodě 1 nutné upravit dosavadní pravidlo pro výpočet platové základny pro rok 2022 tak, aby se vztahovalo pouze na platovou základnu pro soudce.

K čl. II

Účinnost návrhu zákona se navrhuje stanovit od 1. ledna 2022, neboť se týká platů představitelů od roku 2022.

V Praze dne 20. září 2021

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v. r.

Platné znění části zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn

§ 3

Plat

(1) Plat je peněžité plnění poskytované měsíčně ve výši a za podmínek dále stanovených.

(2) Plat se určí jako součin platové základny a platového koeficientu stanoveného v závislosti na odpovědnosti a náročnosti vykonávané funkce. Plat se zaokrouhluje na 100 Kč nahoru.

(3) Platová základna činí od 1. ledna do 31. prosince kalendářního roku 2,5násobek a pro soudce 3násobek průměrné hrubé měsíční nominální mzdy na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok. Výši platové základny pro příslušný kalendářní rok vyhlašuje Ministerstvo práce a sociálních věcí ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv sdělením).

(4) Od 1. ledna do 31. prosince 2010 činí plat poslance, představitele a poslance Evropského parlamentu 96 % platu podle tohoto zákona a podle čl. XLVIII zákona č. 261/2007 Sb.

§ 3a

Platová základna představitelů v letech 2015 až 2018

(1) Od 1. ledna 2015 do 31. prosince 2015 činí platová základna pro představitele 2,25násobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok.

(2) Od 1. ledna 2016 do 31. prosince 2016 činí platová základna pro představitele 2,35násobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok.

(3) Od 1. ledna 2017 do 31. prosince 2017 činí platová základna pro představitele 2,45násobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok.

(4) Od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2018 činí platová základna pro představitele 2,5násobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře

dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok.

§ 3b

(1) Od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2021 činí platová základna 84 060 Kč a pro soudce 100 872 Kč.

(2) Pokud platová základna stanovená **pro soudce** pro kalendářní rok 2022 postupem podle § 3 odst. 3 nedosáhne alespoň výše platové základny podle odstavce 1, použije se platová základna uvedená v odstavci 1. Obdobným způsobem se stanoví platová základna pro každý následující kalendářní rok, a to až do doby, než platová základna stanovená **pro soudce** postupem podle § 3 odst. 3 dosáhne alespoň výše platové základny podle odstavce 1.

§ 3c

Platová základna představitelů v letech 2022 až 2026

Od 1. ledna 2022 do 31. prosince 2026 činí platová základna pro představitele 84 060 Kč.
